



Pomoc publiczna

we wniosku o dofinansowanie środkami
WFOŚiGW w Zielonej Górze

Pojęcie pomocy publicznej ma swoje źródło w prawie unijnym i tylko w kontekście przepisów tego porządku prawnego może być interpretowane.

2015-09-07

Zgodnie z art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej pomoc udzielana przez Państwo przedsiębiorcy podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, o ile jednocześnie spełnione są następujące przesłanki:

1. Dofinansowanie udzielane jest przez Państwo lub ze środków państwowych,
2. Przedsiębiorca uzyskuje dofinansowanie na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
3. Dofinansowanie ma charakter selektywny i jest skierowane do określonego lub określonych przedsiębiorców,
4. Dofinansowanie grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między krajami członkowskimi UE.

Dofinansowanie udzielane przez Fundusz spełnia trzy pierwsze przesłanki występowania pomocy publicznej.

2015-09-07

W pkt.IV ust. 2 wniosku poddano analizie przesłankę czwartą, w celu wykluczenia lub potwierdzenia występowania w planowanym dofinansowaniu pomocy publicznej, w następujących pytaniach:

Proszę wypełnić poniższe podpunkty po przeczytaniu instrukcji Nr 2 do wniosku, dotyczącej pomocy publicznej:

1	Czy Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji (tj. czy świadczy usługi lub oferuje towary na rynku)? TAK/NIE * W przypadku zaznaczenia odpowiedzi „NIE”, proszę podać szczegółowe uzasadnienie.
2	Czy planowane zadanie związane jest z prowadzoną działalnością gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji? TAK/NIE * W przypadku zaznaczenia odpowiedzi „NIE”, proszę podać szczegółowe uzasadnienie.
3	W przypadku pozytywnej odpowiedzi na pytanie 2, czy w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej Wnioskodawca spotyka się z konkurencją lub konkurencja taka może wystąpić (czy podobną działalność na rynku prowadzą lub mogłyby prowadzić inne podmioty)? TAK/NIE * W przypadku zaznaczenia odpowiedzi „NIE”, proszę podać szczegółowe uzasadnienie.
4	Czy wnioskowane dofinansowanie wpłynie lub może wpłynąć na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej? TAK/NIE * W przypadku zaznaczenia odpowiedzi „NIE”, proszę podać szczegółowe uzasadnienie.

2015-09-07

PYTANIE 1.

Czy Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji (tj. czy świadczy usługi lub oferuje towary na rynku)?

Przedsiębiorstwo wg ETS to:

- każda jednostka prowadząca działalność gospodarczą, niezależnie od jej statusu prawnego i sposobu finansowania” (sprawa C 41/90 Hófnér and Elser, pkt21)

Działalność gospodarcza wg ETS to:

- oferowanie towarów lub usług na danym rynku

2015-09-07

✓Przedsiębiorcą może być stowarzyszenie lub fundacja, które nie działają z zamiarem osiągnięcia zysku.

✓Przepisy prawa unijnego znajdują zastosowanie także w odniesieniu do podmiotów sektora publicznego, np. spółek jednostek samorządu terytorialnego, a nawet samych jednostek samorządu terytorialnego.

2015-09-07

✓ Udzielając odpowiedzi na pytanie 1 należy wziąć pod uwagę, czy Wnioskodawca prowadzi taką działalność, która może podlegać normalnym zasadom gry rynkowej (nawet jeśli w konkretnych warunkach podmiot nie jest nastawiony na zysk).

✓ Jeżeli Wnioskodawca nie prowadzi działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji to nie występuje groźba zakłócenia konkurencji i zaznacza odpowiedź „NIE”. Każdorazowo wypełniając druk wniosku należy pamiętać o właściwym uzasadnieniu kwalifikacji podmiotu odnosząc się również do rodzaju działań podejmowanych w ramach przedsięwzięcia lub rodzaju oferowanego produktu.

PYTANIE 2.

Czy planowane zadanie związane jest z prowadzoną działalnością gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji?

- ✓ Istotą uznania wsparcia z Funduszu za pomoc publiczną jest fakt, czy dofinansowywany przez Fundusz produkt lub usługa w ramach przedsięwzięcia będzie oferowany na konkurencyjnym rynku takich samych lub podobnych produktów lub usług.
- ✓ Jeżeli dostępne są produkty/usługi identyczne lub stanowiące substytut w stosunku do produktów/usług, których dotyczy projekt, odpowiedź jest zawsze pozytywna i należy zbadać przesłankę dotyczącą wpływu na wymianę handlową.
- ✓ Jeżeli Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą i niegospodarczą i ubiega się o dofinansowanie środkami Funduszu działalności niegospodarczej, wówczas możliwe jest wskazanie w tym punkcie odpowiedzi „NIE”, pod warunkiem, że oba rodzaje działalności, ich koszty i finansowanie można wyraźnie rozdzielić (np. zapewniając odrębną ewidencją rachunkową).

PYTANIE 3.

W przypadku pozytywnej odpowiedzi na pytanie 2, czy w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej Wnioskodawca spotyka się z konkurencją lub konkurencja taka może wystąpić (czy podobną działalność na rynku prowadzą lub mogłyby prowadzić inne podmioty)?

Wsparcie realizacji zadania środkami Funduszu stanowić będzie pomoc publiczną, o ile przynajmniej potencjalnie **wpływa na konkurencję**. Należy zauważyć, iż istotne jest nie tylko faktyczne występowanie konkurencji, ale nawet możliwość jej wystąpienia. Pod pojęciem konkurenta należy rozumieć podmiot, który oferuje na rynku towary lub usługi podobne (mogące stanowić substytut) do towarów lub usług oferowanych przez Wnioskodawcę.

Oceniając spełnienie tej przesłanki można brać pod uwagę w szczególności takie aspekty jak:

- ✓ czy rodzaj działalności gospodarczej, której dotyczy projekt charakteryzuje się nieznaczną konkurencją w handlu między państwowym, np. podmioty zagraniczne nie są raczej zainteresowane oferowaniem w Polsce analogicznych towarów lub usług,
- ✓ czy działalność gospodarcza ma charakter lokalny
- ✓ czy z oferty korzystają głównie Polacy a osoby z innych państw jedynie przy okazji pobytu w Polsce (tzn. skorzystanie z tej oferty nie jest w ich przypadku zasadniczym celem pobytu w Polsce)?

2015-09-07

PYTANIE 4.

Czy wnioskowane dofinansowanie wpłynie lub może wpłynąć na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej?

Jeżeli Wnioskodawca, w zakresie przedsięwzięcia objętego wnioskiem, działa na rynku, na którym istnieje (lub mogłaby wystąpić) konkurencja, wnioskowane dofinansowanie z zasady będzie miało potencjalny wpływ na wymianę handlową pomiędzy Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej.

Należy zaznaczyć, iż **nie ma znaczenia fakt, że Wnioskodawca faktycznie nie uczestniczy w tej wymianie**, tj. np. nie eksportuje towarów na rynki innych Państw Członkowskich ani, na rynki państw spoza Unii Europejskiej.

W przypadku, gdy na rynku istnieje potencjalna lub faktyczna konkurencja, wnioskowane dofinansowanie ze środków WFOŚiGW będzie groziło zakłóceniem konkurencji.

2015-09-07

Tylko działalność wodno-ściekowa realizowana w sektorze komunalnym przez podmiot podlegający władzy publicznej w ramach zadania własnego gminy jest **monopolem naturalnym (brak znamion konkurencji).**

2015-09-07

„Organizacja Konkursów oraz innych przedsięwzięć upowszechniających wiedzę ekologiczną.

W projektach tego rodzaju wykorzystywane są różne formy edukacji ekologicznej, w szczególności konkursy ekologiczne, organizacja ogólnodostępnych imprez w plenerze, (...) czy publikacji, na warunkach rynkowych, artykułów w prasie.

Dofinansowanie wymienionych form nie będzie stanowiło pomocy publicznej, chyba że zostanie wykorzystane w związku z działalnością gospodarczą (w tym w celu promocji takiej działalności).”

Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW

2015-09-07

„Działalność ośrodków edukacji ekologicznej.

Może ona polegać np. na organizacji wykładów/warsztatów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży, udostępnieniu ścieżek edukacyjnych, organizacji wystaw tematycznych, konkursów ekologicznych, prowadzeniu działalności wydawniczej itp.

W wyniku indywidualnej oceny wniosku o dofinansowanie może się więc okazać, że działalność objęta tym wnioskiem wiąże się z oferowaniem towarów lub usług na rynku, na którym występuje konkurencja.

Wsparcie tej działalności nie będzie stanowiło jednak pomocy publicznej w przypadku, gdy możliwe będzie wykluczenie wpływu dofinansowania na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi UE. W wielu przypadkach okazuje się to możliwe. Konsekwentnie więc, w takich przypadkach, dofinansowanie bieżącej działalności ośrodka czy doposażenia lub przebudowy jego infrastruktury nie będzie stanowiło pomocy publicznej.”

Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW

2015-09-07

„Może się jednak zdarzyć, że ośrodek realizuje program edukacji ekologicznej np. w ramach dłuższych form wypoczynku, jak zielone szkoły czy obozy, które organizuje. Taka działalność jest analogiczna do usług oferowanych przez typowe przedsiębiorstwa należące do szeroko pojętej branży turystycznej. Te z kolei podlegają już przepisom dotyczącym pomocy publicznej. Jeżeli wnioskodawca nie będzie w stanie wykazać, że wnioskowane dofinansowanie nie zostanie wykorzystane w związku z działalnością z zakresu organizacji wypoczynku, dofinansowanie tej działalności (...) należy potraktować, jako podlegające regułom pomocy publicznej.”

Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW

2015-09-07

Pomoc na usuwanie wyrobów azbestowych

Warunki dofinansowania przez WFOŚiGW w Zielonej Górze przedsięwzięć związanych z realizacją gminnych programów usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest przy udziale środków NFOŚiGW na lata 2016 – 2017

5. Gmina zobowiązana jest do dokonania oceny wsparcia udzielanego społeczności lokalnej z punktu widzenia przepisów o pomocy publicznej. Gmina przejmuje pełną odpowiedzialność za merytoryczną i formalno-prawną realizację przedsięwzięć. Gmina jest podmiotem udzielającym pomocy ostatecznemu odbiorcy, zobowiązanym do zapewnienia zgodności pomocy publicznej z zasadami jej udzielania oraz realizacji innych obowiązków podmiotu udzielającego pomocy.

2015-09-07

W sytuacji, gdy odbiorcą korzyści będzie przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą nawet jeżeli odbywać się będzie ona w budynku mieszkalnym lub rolnik wsparcie będzie najprawdopodobniej nosiło znamiona pomocy publicznej. Najczęściej będzie to pomoc de minimis o niewielkich rozmiarach, która nie powoduje naruszenia konkurencji na rynku.

Gmina zobowiązana jest do:

- ✓ zbadania możliwości udzielenia pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie
- ✓ wydania zaświadczenia o udzielonej pomocy (za dzień udzielenia pomocy można przyjmować dzień podpisania umowy z przedsiębiorcą lub rolnikiem ewentualnie podpisania protokołu odbioru wyrobów azbestowych z nieruchomości)
- ✓ sprawozdawczości w zakresie udzielonej pomocy

2015-09-07

„Przykładowe projekty:

a) Producent energii organizuje kampanię edukacyjną dla dzieci z zakresu świadomego użycia energii. Spółka będzie wizytowała przedszkola, a celem kampanii jest wykształcenie u dzieci, poprzez zabawę, umiejętności świadomego i oszczędnego korzystania z energii elektrycznej. Podczas kampanii nie będą wykorzystywane formy przekazu promujące działalność gospodarczą spółki i zwiększające jej rozpoznawalność na rynku. Wykazano brak pozytywnego wpływu realizacji kampanii na prowadzoną działalność gospodarczą. Jej dofinansowanie nie będzie więc stanowiło pomocy publicznej.”

Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW

2015-09-07

„b) Organizacja pozarządowa planuje zorganizować kampanię edukacyjną poświęconą ekologicznym środkom transportu. Kampania skierowana jest do ogółu społeczeństwa. Cele kampanii zostaną osiągnięte poprzez organizację pikników rodzinnych, ogólnodostępnych wystaw prezentowanych w miejscach publicznych, przeprowadzeniu radiowej kampanii edukacyjnej, a także szkoleń dla administracji publicznej. W następstwie dokonanej oceny wniosku stwierdzono, że dofinansowanie nie zostanie wykorzystane przez wnioskodawcę w związku z działalnością gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, a więc nie stanowi pomocy publicznej. (...)”

Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW

2015-09-07

Wsparcie będzie pomocą publiczną i co dalej

- ✓ Na etapie wniosku wstępnego należy zapoznać się z przepisami o pomocy publicznej.
- ✓ W przypadku ubiegania się o pomoc inną jak pomoc de minimis należy sprawdzić czy występuje w nich konieczność spełnienia tzw. „efektu zachęty” (rozpoczęcie realizacji zadania jest możliwe po uzyskaniu decyzji Funduszu o dofinansowaniu).
- ✓ Do wniosku kompletnego o dofinansowanie Zadania, które stanowi pomoc de minimis lub pomoc inną jak de minimis należy dostarczyć odpowiedni formularz, który można pobrać z naszej strony internetowej wraz z odpowiednimi załącznikami.

2015-09-07

Więcej informacji o zasadach udzielania pomocy publicznej znajduje się na stronach:

Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

<http://www.uokik.gov.pl>

Komisji Europejskiej

• http://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/competition.html?root_default=SUM_1_CODED=08

Ministerstwa ds. Rolnictwa i Rozwoju Wsi

<https://bip.minrol.gov.pl/Pomoc-publiczna-w-rolnictwie/Pomoc-publiczna-w-rolnictwie-akty-prawne>

<https://bip.minrol.gov.pl/Pomoc-publiczna-w-rolnictwie>

Szczególnie polecamy stronę Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej: <http://www.nfosiqw.gov.pl/oferta-finan>

2015-09-07

Zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm) **Wnioskodawca ponosi pełną odpowiedzialność za prawdziwość informacji przedstawianych we wniosku o dofinansowanie realizacji Zadania.**